

河南省公安厅文件

豫公通〔2007〕337号

河南省公安厅关于认真贯彻 实施《大型群众性活动安全管理条例》 有关问题的通知

各省辖市公安局,中原、南阳油田公安局,民航、郑铁公安局:

国务院《大型群众性活动安全管理条例》(以下简称《条例》)已于2007年10月1日起施行,对此,公安部下发了《关于认真贯彻实施〈大型群众性活动安全管理条例〉的通知》,要求各级公安机关结合本地实际,认真贯彻执行。为切实做好《条例》的贯彻实施工作,结合我省实际,现将有关问题通知如下:

一、高度重视,切实做好《条例》宣传工作。《条例》是规范和加强大型群众性活动安全管理工作的一部十分重要的法规,是公安机关进行大型活动安全管理、保障公共安全、解决实际工作问题

的一件重要而又常用的法律武器。各地公安机关特别是领导同志要深刻认识《条例》出台的重要性和必要性,在思想上和工作上充分重视《条例》的贯彻实施工作。要精心组织,迅速行动,采取多种形式,深入开展宣传活动,使广大人民群众和企业、单位了解熟知《条例》的具体内容,提高其遵守有关规定的主动性和自觉性。各市、县(区)级公安机关要在所辖的主要广场、街区、活动场馆张贴、悬挂标语横幅,扩大《条例》宣传力度、范围,使《条例》人人皆知,深入人心。

二、认真组织,积极开展《条例》的学习和培训工作。要把《条例》全面系统的学习培训工作摆上重要议事日程,切实抓紧、抓好。一是召集经常举办活动的政府职能部门以及当地主要的大型活动举办单位、活动场馆负责人等进行宣传培训;二是对治安、消防、交通等部门领导和业务民警组织集中专题培训;三是对活动申办单位负责人及相关人员进行宣传培训。同时,各地还要采取集中培训和个人自学相结合等形式开展本单位广大执法民警的培训工作,做到“各级领导干部带头学,业务民警深入学”,使广大民警尽快熟悉、正确理解和全面掌握《条例》的精神实质和基本内容,确保《条例》的顺利贯彻实施。

三、结合实际,认真做好《条例》的具体实施工作。要以贯彻《条例》为契机,严格按照《条例》规定,切实加强对大型群众性活动安全工作的监督管理。要进一步明确公安机关职责,落实安全责任,严格审批,加强监管,确保大型群众性活动安全有序。要建

立风险等级评估机制,逐步实行大型群众性活动安全保卫力量的社会化和安全工作的市场化。要按照《公安部关于印发〈公安行政法律文书(式样)〉的通知》(公通字〔2006〕21号)要求和有关文书格式,规范使用各种法律文书(法律文书由省辖市级公安机关按公安部规定的式样自行印制),促进大型活动安全监管工作的规范化管理。

各地在贯彻实施《条例》的过程中,如遇有问题,请及时报告省厅。

附件:1、公安部关于认真贯彻实施《大型群众性活动安全管理条例》的通知
2、宣传标语内容



主题词：治安管理 大型活动 安全 通知

抄送：省委、省政府，省委政法委，公安部。
省文化厅、省体育局，省政府法制办。
本厅领导，厅直有关单位。

河南省公安厅

2007 年 10 月 25 日印发

公安部文件

公通字[2007]62号

公安部关于认真贯彻落实《大型群众性活动安全管理条例》的通知

各省、自治区、直辖市公安厅、局，新疆生产建设兵团公安局：

《大型群众性活动安全管理条例》（以下简称《条例》）已于2007年9月14日由国务院第505号令公布，将于2007年10月1日起施行。为做好《条例》的贯彻实施工作，现就有关要求通知如下：

一、充分认识实施《条例》的重要意义，高度重视贯彻实施工作。《条例》对大型群众性活动的范围、承办者、场所管理者的安全责任和公安机关的职责，安全许可的条件、程序、时限，安

全管理措施以及法律责任等作了明确的规定，是规范和加强大型群众性活动安全管理工作的一部十分重要的法规，其核心是坚持“承办者负责、政府监管”的原则，即由承办者对大型群众性活动的安全负责，公安机关代表政府对安全工作实施监督管理。《条例》的颁布实施，对于保护公民人身和财产安全，维护社会治安秩序和公共安全具有十分重要的意义。各地公安机关特别是领导同志要切实提高思想认识，高度重视《条例》的贯彻实施工作，精心组织，周密部署，并结合本地实际制定专门的工作方案，确保《条例》顺利贯彻实施。治安等部门要切实负起牵头责任，加强组织、协调，推动《条例》贯彻实施工作顺利开展。

二、迅速采取措施，大力开展培训和宣传工作。各地公安机关要迅速组织开展形式多样的学习培训活动，使大型群众性活动参与各方准确理解《条例》的精神实质，熟练掌握有关规定，自觉遵守有关要求，严格按《条例》规定开展大型群众性活动的安全管理工作。要通过制定培训计划，采取集中培训、远程教学、以会代训和专家指导等多种形式，深入开展对大型群众性活动安全管理的学习培训工作。省级公安机关要先行开展培训活动，对广大民警特别是治安、消防、交通等部门民警和地（市）级公安机关主管领导、主管部门负责人进行集中轮训。要组织大型群众性活动承办者、场所管理者参加相关学习培训活动，使其了解《条例》的规定和要求，知晓自身的安全责任，增强安全意识，自觉按《条例》规定举办大型群众性活动。要通过广播、电视、报纸

互联网等新闻媒体和提供咨询服务、张贴宣传挂图等多种形式，广泛宣传《条例》的内容及其重要意义，使广大人民群众了解《条例》的内容，自觉遵守有关规定，积极支持、配合和监督公安机关及其民警的执法活动。

三、依法履行职责，切实加强对大型群众性活动的安全监管。各地公安机关要严格依照《条例》规定，认真履行职责，切实加强对大型群众性活动安全工作的监督管理。一要转变思想观念。要改变过去包揽大型群众性活动安全工作、承担无限安全责任的情况，找准自身职责定位，切实把工作重心转变到加强对活动安全工作的监督管理上来。二要明确安全责任。要按照《条例》规定，明确大型群众性活动的承办者必须对活动安全负责，通过确定承办者的主要负责人为大型群众性活动的安全责任人，督促他们依法申请安全许可，认真制定安全工作方案，严格落实安全工作措施。要督促活动场所管理者切实负起场所安全责任，认真落实各项安全事项，确保场所安全可靠。三要加强安全监管。要严格大型群众性活动的安全许可，对不符合要求的一律不予批准举办。要加强对活动场所的安全检查，及时发现和督促整改各类安全隐患。要指导承办者制定安全工作方案，并督促、检查安全工作的落实情况，确保工作落实到位。四要规范执法行为。要严格依照《条例》规定的条件、时限和程序，认真做好活动的各项安全管理工作。要按照《公安部关于印发〈公安行政法律文书（式样）〉的通知》（公通字[2006]21号）要求和本通知附后的文书格

式，规范使用各种法律文书。

四、抓住有利契机，进一步改革和创新大型群众性活动安全管理工作。各地公安机关要根据大型群众性活动的规模、规格、场地安全状况等因素，确定活动的安全风险等级，并据此制定安全监督管理工作方案和突发事件处置预案，分级实施安全管理工作。要明确活动现场安全管理工作的决策权、指挥权和处置权，并规范工作程序和运作模式，通过组织开展安全演练，不断提高处置工作的能力和水平。要督促承办单位聘请保安员从事安全工作，逐步实行大型群众性活动安全保卫力量的社会化和安全工作的市场化。要加强对保安队伍的教育、培训，以适应大型群众性活动安全保卫工作要求。要改进执法方式，提供热情周到的执法服务，努力营造活动现场欢乐祥和的氛围。

各地在贯彻实施《条例》的过程中，如遇有问题，请及时报部。

附件：1.《大型群众性活动安全管理法律文书制作与使用说明》

2.《大型群众性活动安全许可申请表》

3.《大型群众性活动安全许可申请受理凭证》

4.《大型群众性活动安全许可申请不予受理决定书》

5.《大型群众性活动安全许可决定书》

6.《大型群众性活动不予安全许可决定书》

7.《大型群众性活动安全检查记录》

8. 《大型群众性活动责令整改通知书》

9. 《大型群众性活动补充/修改材料通知书》



主题词：大型活动 安全 管理

抄送：中央办公厅、国务院办公厅。

中央政法委，文化部、国家体育总局，国务院法制办。

本部党委，部属各局级单位。

(存档 3 份 共印 600 份)

公安部办公厅

2007年9月30日印发

承办人：谢培江

校对：张亚宏

附件 1

大型群众性活动安全管理 法律文书制作与使用说明

一、法律文书由各省、自治区、直辖市公安厅、局和新疆生产建设兵团公安局按照规定的式样自行印制。有条件的地方可以采用计算机制作。所有文书统一使用 A4 型纸。

二、法律文书应当使用能够长期保持字迹的墨水填写，设定的栏目要逐项填写；不需要填写的，要划去；摘要填写的，要简明、完整、准确。

三、法律文书的留空白处不够记录时，可以附纸记录。

四、文书编号，如“X 公（治）大安许字[]第 号”，按照以下要求填写：“X”处填写制作法律文书的公安机关的代字；“[]”处填写年度；“第 号”处填写该文书的顺序编号。

五、法律文书中所称“活动名称”栏，应当填写大型群众性活动的全称；“起止时间”，应当填写到具体的时刻。

六、大型群众性活动安全许可申请受理凭证（附件 3）中的“申请材料目录”栏应当逐一填写全部申请材料的名称。

七、大型群众性活动安全检查记录（附件 7）中的“公安机关参加检查单位”栏应当填写参加检查的牵头单位和其他所有参加单位名称，“公安机关参加检查人员”栏应当填写参加检查的公安机关民警姓名，并标明公安机关总人数；“安全检查记录”栏应当填写检查的过程、内容、结论等；“整改意见”栏应当填写公安机关责令整改的内容，没有责令整改的，填写“无”；“公安机关检查人签字”栏应当填写负责组织检查的民警姓名。

附件 2

大型群众性活动 安全许可申请表

承办者 _____

活动名称 _____

申请时间 _____

活 动 基 本 情 况

活动名称	
起止时间	
活动地点/路线	
场地面积/里程	
额定容量	
拟发售票数	
活动内容	

承 办 者 情 况			
名 称			
安全责任人		职 务	
		身份证件 种类和号码	
		联系电话	
联系人		职 务	
		联系电话	
场 所 管 理 者 情 况			
名 称			
主要负责人		职 务	
		联系电话	
联系人		职 务	
		联系电话	
现场临时设施建筑物搭建单位情况			
单位名称			
企业类型		企业注册号	
主要负责人		职 务	
保 安 员 情 况			
保安公司名称			
主要负责人		职 务	
		联系电话	
受雇保安员数量		备 注	

承
办
者
意
见

(承办者印章)

年 月 日

场
所
管
理
者
意
见

(场所管理者印章)

年 月 日

(此处印制公安机关名称)

大型群众性活动安全许可申请受理凭证

X 公 (治) 大安受字 [] 第 号

申请事项:

申请单位:

申请单位承办人及联系电话:

受理时间: 年 月 日

办理时限: 年 月 日前办理完结

申请材料目录:

承办人:

填发人:

填发日期:

(此处印制公安机关名称)

大型群众性活动安全许可申请受理凭证

X公(治)大安受字[]第 号

_____:

你单位于 年 月 日申办的

现已受理,预计 个工作日办完。您有何要求或询问有关问题,

请与 联系,咨询电话:

申请材料目录:

欢迎您对于我们的工作提出意见与建议。

(公安机关印章)

年 月 日

一式两份,一份交申请人,一份附卷

附件 4

(此处印制公安机关名称)

大型群众性活动安全许可申请不予受理决定书

X 公 (治) 大安不受字 [] 第 号

申请事项:

申请单位:

申请单位经办人及联系电话:

不予受理原因:

承办人:

批准人:

填发人:

填发日期:

存根

(此处印制公安机关名称)

大型群众性活动安全许可申请不予受理决定书

X公(治)大安不受字[]第 号

_____:

你单位申请承办的_____活动,本机关经审查认为:_____

根据《大型群众性活动安全管理条例》第 条规定,决定不予受理。如不服本决定,可以在收到本决定书之日起六十日内申请行政复议或者在三个月内依法向_____人民法院提起行政诉讼。

(公安机关印章)

年 月 日

一式两份,一份交申请人,一份附卷

附件 5

(此处印制公安机关名称)

大型群众性活动安全许可决定书

X 公 (治) 大安许字 [] 第

活动名称			
活动地点			
起止时间			
承办者			
安全责任人		职务	
		身份证件 种类及号码	
		联系电话	
批准人		批准时间	
办人		办理时间	

存根

(此处印制公安机关名称)

大型群众性活动安全许可决定书

X公(治)大安许字[]第 号

_____:

依据《大型群众性活动安全管理条例》，经对你单位于
年 月 日申请举办的 活动相关安全事项进行审
核，现决定予以安全许可，同意该活动于 年 月 日 时 分
至 年 月 日 时 分在 举办。

请认真落实安全责任，切实保障活动安全顺利进行。

(公安机关印章)

年 月 日

一式两份，一份交申请人，一份附卷

附件 6

(此处印制公安机关名称)

大型群众性活动不予安全许可决定书

X 公 (治) 大安不许字[]第

活动名称			
活动地点			
起止时间			
承办者			
安全责任人		职务	
		身份证件 种类及号码	
		联系电话	
不予安全许可 理 由			
批准人		批准时间	
承办人		办理时间	

存根

(此处印制公安机关名称)

大型群众性活动不予安全许可决定书

X公(治)大安不许字[]第 号

_____:

依据《大型群众性活动安全管理条例》，经对你单位申请于
年 月 日 时 分至 年 月 日 时 分在
举办的

活动相关安全事项进行审核，决定不予安全许可。

不予安全许可的理由如下 _____

_____.

如不服本决定，可以在收到本决定书之日起六十日内向____
_____申请行政复议或者在三个月内依法向
_____人民法院提起行政诉讼。

(公安机关印章)

年 月 日

一式两份，一份交申办人，一份附卷

附件 7

(此处印制公安机关名称)

大型群众性活动安全检查记录

X 公 (治) 大安检字[]第 号

活动名称		起止时间	
承办者		安全责任人	
场所管理者		主要负责人	
检查时间		检查地点	
公安机关参加检查单位			
公安机关参加检查人员	等共		
安全检查记录			
整改意见			
被检查单位负责人签字		公安机关检查人签字	
填表人		填表时间	

一式两份，一份存根，一份附卷

附件8

(此处印制公安机关名称)

大型群众性活动责令整改通知书

X公(治)大整通字[]第 号

活动名称			
活动地点			
起止时间			
整改单位			
整改单位 主要负责人		联系电话	
通知时间			
整改要求			
整改情况			
被检查单位负 责人签字		公安机关 检查人签字	
填表人		填表时间	

存根

(此处印制公安机关名称)

大型群众性活动责令整改通知书

X公(治)大整通字[]第 号

_____ : 根据《大型群众性活动安全管理条例》有关规定,公安机关于 年 月 日对你单位于 年 月 日至 年 月 日在 举办的 活动进行安全检查,发现该活动违反《大型群众性活动安全管理条例》第 条第 款(项)的规定,要求你单位进行整改。整改不合格或不整改的,停止举办活动。 (公安机关印章) 年 月 日	
--	--

整改要求	
整改情况	

一式两份,一份交承办者/场所管理者,一份附卷

(此处印制公安机关名称)

大型群众性活动补充/修改材料通知书

X公(治)大材通字[]第 号

活动名称			
活动地点			
起止时间			
承办者			
安全责任人		联系电话	
公安机关承办人		联系电话	
通知时间			
补充/修改要求			
安全责任人签字			

字根

(此处印制公安机关名称)

大型群众性活动补充/修改材料通知书

X公(治)大材通字[]第

根据《大型群众性活动安全管理条例》有关规定,请对你单位承办的活动的(材料)进行补充/修改。您有何要求或需询问有关问题;请与联系
咨询电话:

(公安机关印章)

年 月 日

补充/
修改要求

一式两份,一份交承办人,一份附卷

《大型群众性活动安全管理条例》

宣传标语内容

- 1、全面贯彻国务院《大型群众性活动安全管理条例》
- 2、大力做好《大型群众性活动安全管理条例》贯彻实施,确保大型活动安全管理工作顺利进行
- 3、贯彻实施《大型群众性活动安全管理条例》,确保大型活动安全
- 4、自觉遵守安全规定,争做活动文明参与人
- 5、履行安全责任,保护群众利益
- 6、文明守法,共创和谐
- 7、服从管理,文明参与
- 8、严格执法,热情服务,确保安全

